1. Постановление Правительства Российской Федерации «Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.04 № 861 в части определения категории надежности энергопринимающих устройств заявителя"»

**Вид экономической деятельности:** Иное

**Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предполагаемое регулирование:**

Отсутствие в Правилах ТП четкого описания категорий надежности энергопринимающих устройств заявителя и требований к обеспечению их питания.

**Краткое изложение целей регулирования:**

Определение в Правилах ТП категории надежности энергопринимающих устройств заявителя и требований к обеспечению их питания.

**Круг лиц, на которых будет распространено его действие:**

Заявители, сетевые организации, энергосбытовые организации

**Общая характеристика соответствующих общественных отношений:**

Определение категорий надежности и требований к обеспечению их питания в целях отнесения заявителем (потребителем электрической энергии) собственных энергопринимающих устройств к определенной категории надежности.

**Обоснование необходимости подготовки проекта нормативного правового акта:**

Инициативный

**Планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта:**31 декабря 2014

**Срок переходного периода (дней):** 0

**Срок публичного обсуждения (дней):** 15

27.03.2013 добавлено дней: **7**

**Пояснение:** появились новые обстоятельства

27.03.2013 добавлено дней: **7**

**Пояснение:** появились новые обстоятельства

**Даты проведения обсуждения:** 11.09.2014 - 26.09.2014

**Ответственное лицо:** Калашников Игорь Александрович

**Адрес электронной почты ответственного лица:** [KalashnikovIA@minenergo.gov.ru](mailto:KalashnikovIA@minenergo.gov.ru)

**Контактный телефон ответственного лица:** (495) 380-13-65, добавочный 1097

**На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлен разрабатываемый проект нормативного правового акта? Актуальна ли данная проблема сегодня?**

**Опубликуйте ваше мнение по данному вопросу:**

**Данная проблема является не просто актуальной, а чрезвычайно актуальной с момента принятия приказа Минрегиона России от 30.12.2009 г. № 624«Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства». Действующий Перечень видов работ имеет существенные, принципиальные недостатки и требует переработки в соответствии с практикой его применения и изменениями законодательства. Передача функций по определению Перечня видов работ из Минрегиона в Госстрой и последующее преобразование Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйства в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации только обострили и затянули решение этой проблемы. Преобразование органов государственного управления является формальной причиной переработки ведомственного приказа. Объективные причины значительно глубже и о них неоднократно последовательно информировались Минрегион, Госстрой и Минстрой России. Именно поэтому Национальное объединение строителей в 2011-2012 гг. провело огромную работу по модернизации проекта приказа Минрегиона по утверждению нового Перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Были проведены многочисленные встречи, совещания, заседания рабочих групп с привлечением специалистов не только строительного сообщества, а представителей всех заинтересованных сторон. Итогом этой работы явилось представление национальными объединениями строителей, проектировщиков и изыскателей в Минрегион (Госстрой) России в сентябре 2012 г. проекта нового Перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. После двухлетней проволочки на базе этого проекта 4 сентября 2014 года состоялось подписание соглашения о согласовании Единого перечня видов работ, требующих особого допуска на территориях Российской Федерации и Республики Беларусь в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства. Поэтому тянуть с переоформлением приказа и утверждением Минстроем России Единого, согласованного с Белоруссией, перечня видов работ просто недопустимо.**

**Насколько цель предлагаемого регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? В какой степени, на Ваш взгляд, принятие нормативного правового акта позволит достигнуть поставленной цели?**

**Опубликуйте ваше мнение по данному вопросу:**

**Цель предлагаемого регулирования - оптимизация перечня видов работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Цель**  **полностью соотносится с проблемой и позволит сделать еще один шаг в направлении повышения безопасности и качества строительства объектов капитального строительства.**

**Является ли предлагаемое регулирование оптимальным способом решения проблемы? Существуют ли иные способы? Если да, укажите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны для участников общественных отношений и (или) более эффективны?**

**Опубликуйте ваше мнение по данному вопросу:**

**Предлагаемое регулирование является оптимальным способом решения проблемы. Решение проблемы уже затянулось на два с лишним года только из-за нежелания или неспособности Минстроя России (ранее - Минрегиона России, Госстроя России) прислушаться к мнению национальных объединений строителей, проектировщиков и изыскателей и переоформить с учетом подготовленного проекта нового Перечня ведомственный приказ «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».**

**С какими рисками и негативными последствиями для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, на Ваш взгляд, может быть связано принятие разрабатываемого проекта нормативного правового акта?**

**Опубликуйте ваше мнение по данному вопросу:**

**С учетом уже вступившего в силу Федерального закона от 24.11. 2014 г. № 359-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О саморегулируемых организаций» негативные последствия от утверждения нового Перечня видов работ могут возникнуть только у недобросовестных предпринимателей и «липовых» саморегулируемых организаций. Остальные успешно дважды переоформили свидетельства о допуске в 2010 г. и не менее успешно справятся с этой задачей в 2015 г. А вот один риск есть: как бы на втором этапе общественного обсуждения Минстрой не разместил вместо согласованного с республикой Беларусь Перечня видов работ текст действующего Перечня видов работ, утвержденного приказом Минрегиона от 30.12.2009 г. № 624. Один раз мы этот фокус уже наблюдали. 21.10.2013 г. на Едином портале раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативно-правовых актов и результатов их общественного обсуждения вместо проекта нового Перечня видов работ, прошедшего в феврале 2013 г. первое общественное обсуждение, Госстроем России был размещен ухудшенный вариант действующего Перечня видов работ, утвержденного приказом Минрегиона от 30.12.2009 г. № 624.**

**Ваше общее мнение о данном проекте нормативного правового акта**

**Опубликуйте ваше мнение по данному вопросу:**

**Переоформление Минстроем России ведомственного приказа «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» крайне необходимо. Мы его ожидали еще в сентябре 2014 г., сразу после согласования проекта нового Перечня видов работ с Республикой Беларусь. Главное - не допустить подмены текстов согласованного Перечня по каким-либо соображениям или скрытым интересам Минстроя России.**

11.12.2014

Минэнерго России сообщает о подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации  «О внесении изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 в части определения категории надежности энергопринимающих устройств заявителя»

В адрес Национального объединения строителей поступают обращения саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, по вопросу необходимости единообразного толкования положений подзаконных актов Минэнерго России.

Практика показывает, что наличие разночтений в нормах законодательства позволяет представителям компаний, аккредитованных в соответствии с нормами статьи 50 Градостроительного кодекса Российской Федерации на проведение негосударственной экспертизы проектной документации, требовать в проектах многоквартирных домов наличие автоматизированных дизельных электростанций в качестве третьих независимых источников питания электроснабжения, в том числе пассажирских и грузовых лифтов, вентиляторов подпора воздуха, дымоудаления и других коммунальных потребителей первой категории, ссылаясь на нормы Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861  (далее – Правила ТП).

Неоднозначное толкование норм позволяет устанавливать завышенные требования к энергоснабжению многоквартирных домов и приводит к необоснованному увеличению стоимости строительства.

В связи с этим Национальное объединение строителей обратилось в Минэнерго России с просьбой дать рекомендации о порядке применения указанных нормативных правовых актов до момента приведения их в соответствие.

Минэнерго России в своем ответе указало, что в соответствии с пунктом 14 (1) Правил ТП наличие автономного источника питания предусматривается только для случаев технологического присоединения энергопринимающих устройств по первой категории надежности энергоснабжения.

В случае если отсутствует техническая возможность технологического присоединения, такое присоединение может быть осуществлено в рамках договора технологического присоединения по индивидуальному проекту, в порядке, предусмотренном разделом III Правил ТП.

Пунктами 1.2.18, 1.2.19 раздела 7 Правил устройства электроустановок, утвержденных Приказом Минэнерго России от 8 июля 2002 г. № 204 ( далее – ПУЭ) также предусмотрено, что электроприемники первой категории – электроприемники, перерыв электроснабжения которых может повлечь за собой: опасность для жизни людей, угрозу для безопасности государства, значительный материальный ущерб, расстройство сложного технологического процесса, нарушение функционирования особо важных элементов коммунального хозяйства, объектов связи и телевидения. Из состава электроприемников первой категории выделяется особая группа электроприемников, бесперебойная работа которых необходима для безаварийного останова производства с целью предотвращения угрозы жизни людей, взрывов и пожаров.

Для электроснабжения особой группы электроприемников первой категории должно предусматриваться дополнительное питание от третьего независимого взаимно резервирующего источника питания.

Минэнерго России отмечает, что в указанных подзаконных правовых актах содержание категории надежности электроснабжения определяется одинаково.

В случае противоречия Правил ТП и Правил ПУЭ, следует применять нормы Правил ТП.

Дополнительно сообщаем, что в настоящее время подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 в части определения категории надежности энергопринимающих устройств заявителя» целью которого является привести к единообразию понятие о категории надежности и правила отнесения энергопринимающих устройств к существующим категориям.